

UDBUDSSTRATEGI

FOR UDBUD AF KOMMUNALE OPGAVER

IKAST-BRANDE KOMMUNE

Godkendt af Byrådet 21.06.2010

1. Udbudsstrategi

Med henvisning til Bekendtgørelse fra Indenrigs- og Socialministeriet af 21. december 2009 om kommunal udbudsstrategi og opfølgingsredegørelse jf. lovbekendtgørelse nr. 581 af 24. juni 2009 om kommunernes styrelse, har Ikast-Brande Kommune vedtaget nærværende udbudsstrategi.

Udbudsstrategien er udarbejdet som en del af kommunalbestyrelsens strategi med henblik på udvikling af kvalitet og effektivitet i kommunens opgavevaretagelse.

2. Målsætninger

- Udbud af varer, tjenesteydelser samt bygge- og anlægsopgaver skal sikre, at Ikast-Brande Kommune generelt opnår de bedste og billigste leverancer og opgavevaretagelse
- Driftsopgaver skal løses kvalitativt bedst muligt og økonomisk mest fordelagtigt for kommunen
- Der foretages kun udbud af kommunale driftsopgaver, hvor det forventes, at flere eksterne leverandører vil byde, eller hvor lovgivningen kræver det.
- Ved førstegangsbud af driftsopgaver udarbejder kommunen, hvor muligt, kontrolbud
- Udbud skal indeholde miljøkrav i overensstemmelse med Ikast-Brande Kommunes vedtagne miljø- og indkøbspolitikker. Disse må dog ikke kunne opfattes som en teknisk handelshindring og/eller virke konkurrencebegrænsende
- Ikast-Brande Kommune ønsker – hvor det er lovmedholdeligt - at fremme anvendelse af sociale klausuler ved kontraktindgåelser, herunder beskæftigelse af lærlinge/praktikanter.

3. Udbud af varekøbs- og tjenesteydelseskontrakter

Udbud af varekøbskontrakter og tjenesteydelseskontrakter, hvor opgaven ikke forud har været varetaget i eget regi gennemføres i overensstemmelse med gældende regler i Udbudsdirektivet, Forsyningsvirksomhedsdirektivet og Tilbudsloven.

Der henvises i øvrigt til den vedtagne indkøbspolitik for Ikast-Brande Kommune.

3.1 Særlig vedr. bygge- og anlægsopgaver

Denne strategi finder anvendelse overalt, hvor det er muligt – også ved bygge- og anlægsopgaver.

Der henvises i øvrigt til Ikast-Brande Kommunes regulativ for kommunale bygge- og anlægsopgaver, som nærmere beskriver udbudsforholdene, bygge- og projektstyring mv.

4. Udbudsstrategi

Inden udgangen af kommunalbestyrelsens 1. valgår skal kommunen have vedtaget en udbudsstrategi, som angiver

- på hvilke områder, der påtænkes anvendt udbud
- hvordan anvendelsen af udbud kan øges
- offentliggørelse af udbudsstrategien

4.1 Afgrænsning af opgaver

Kommunen er ikke forpligtet til at udbyde opgaver, der varetages af kommunalt personale.

Såfremt opgaven udføres af eksterne leverandører eller vedrører et indkøb af varer eller et bygge- og anlægsarbejde gælder følgende:

1. Udbudsdirektivet: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2004/18/EF af 31. marts 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter. Bekendtgørelse nr. 937 af 16/09/2004 med senere ændringer i

bekendtgørelse nr. 326 af 11/04/2006, bekendtgørelse nr. 588 af 12/06/2006 og bekendtgørelse nr. 597 af 07/06/2007.

2. Forsyningsvirksomhedsdirektivet: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2004/17EF af 31. marts 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter indenfor vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester. Bekendtgørelse nr. 936 af 16/09/2004 med senere ændringer i bekendtgørelse nr. 335 af 11/04/2006 og bekendtgørelse nr. 598 af 07/06/2007.
3. Lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter – Lov nr. 1410 af 7. december 2007.
4. Lov om kommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder og kommuners og regioners deltagelse i selskaber – Lov nr. 548 af 8. juni 2006.

Udbudsdirektivet og forsyningsvirksomhedsdirektivet finder anvendelse, såfremt værdien af ydelsen eller leverancen i kontraktperioden er lig med eller større end gældende tærskelværdier. Tærskelværdierne justeres ca. hvert andet år.

Lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter finder anvendelse, såfremt vare- eller tjenesteydelseskontraktens værdi er lavere end den gældende tærskelværdi i kontraktperioden for henholdsvis udbudsdirektivet og forsyningsvirksomhedsdirektivet. Såfremt kontraktværdien i hele aftaleperioden overstiger 500.000 kr. gennemføres annoncering med henblik på indhentning af tilbud forud for kontraktindgåelse.

Loven gælder også for alle indkøb af bygge- og anlægsarbejder samt projekteringsopgaver under tærskelværdien for EU-udbud. Denne indeholder således en pligt til at afholde licitation for opgaver med en samlet værdi over 3 mio. kr.. Opgaver i spændet fra 2 – 3 mio. kr. kan indgås på baggrund af underhåndsbud. Der er ikke særlige krav til annoncering for bygge- og anlægsarbejder.

Lov om kommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder og kommuners og regioners deltagelse i selskaber finder anvendelse, såfremt kommunen ønsker at udføre opgaver for andre offentlige myndigheder eller ønsker at overdrage en given opgaveløsning til en anden offentlig myndighed. Dette forudsætter i begge tilfælde, at opgaven har været udbudt, såfremt værdien overstiger 500.000 kr..

Forbuddet mod nationalitetsdiskrimination i henhold til EU-Traktatbestemmelser gælder, selv om udbuddet ikke er omfattet af udbudsdirektiverne.

4.2 Handlingsplan

Afdelingerne har tilkendegivet på hvilke områder, der aktuelt påtænkes anvendt udbud med henblik på udvikling af kvalitet og effektivitet i kommunens opgavevaretagelse. Specificeret liste er bilagt udbudsstrategien.

Generelt foretages vurderingen af kommunens driftsopgaver i forhold til følgende tre faktorer:

- Opgavernes kompleksitet
Idet opgavekompleksiteten er et udtryk for, i hvor høj grad det er muligt at specificere og måle betingelserne for en given opgave/ydelse, er opgaver med en høj grad af kompleksitet mindre egnede til gennemførelse af udbud.
- Graden af konkurrence
Idet opgaver med en ringe grad af konkurrence er mindre egnede for gennemførelse af udbud.
- Aktivernes specificitet
Såfremt aktiver, som specifikt anvendes ved udførelse af en given opgave, ikke eller kun i meget begrænset omfang kan anvendes til løsning af andre opgaver, vil opgaven være mindre egnede til udbud.

Med baggrund af denne vurdering opgøres hvilke opgaveområder der gøres til genstand for en detaljeret analyse indeholdende følgende:

- 1 Beskrivelse af det nuværende serviceniveau og organisation
- 2 Opgørelse af de med driftsopgaven forbundne omkostninger incl. indirekte omkostninger
- 3 Beskrivelse af eventuelle politiske krav til det fremtidige serviceniveau
- 4 Den nuværende organisations forslag til, hvordan det fremtidige ønskede serviceniveau kan sikres gennem effektivisering og kvalitetsudvikling
- 5 Den nuværende organisations beskrivelse af forventede konsekvenser ved gennemførelse af udbud

Ovenstående punkter 4 og 5 sikrer de nuværende medarbejderes inddragelse og medvirken ved udbud og udlicitering. Processen skal i øvrigt gennemføres i overensstemmelse med Protokollat om medarbejdernes inddragelse og medvirken ved omstilling, udbud og udlicitering af 24. februar 1999 indgået af Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO) og Kommunernes Landsforening (KL).

Indenfor det relevante udbudsdirektivs rammer vælges udbudsformen på baggrund af en konkret vurdering i forhold til opgavens karakter.

Udbud af driftsopgaver foregår altid under iagttagelse af Lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse - Lov nr. 710 af 20. august 2002.

5. Anvendelse af sociale klausuler

En social klausul er et krav i en udbudskontrakt om, at den, der vinder udbuddet, påtager sig en nærmere angivet social forpligtigelse. Målet med sociale klausuler kan dels være at fastholde personer på arbejdsmarkedet og forebygge nedslidning, og dels at integrere personer, der er uden for arbejdsmarkedet.

Ikast-Brande Kommune ønsker generelt at fremme anvendelse af sociale klausuler – hvor det er muligt.

Derfor besluttet det i forhold til hvert udbud, om der i kravspecifikation og kontrakt skal indarbejdes sociale klausuler under iagttagelse af følgende krav jf. dansk ret og EU-ret:

- Målgruppen skal afgrænses objektivt
- Opgaven må kun kunne udføres i Danmark
- De sociale krav skal stå mål med opgavens omfang
- Virksomhedens medarbejdere skal beskyttes
- Virksomhedens ledelsesret skal beskyttes

Af hensyn til det danske legalitetsprincippet skal målgrupperne for en social klausul defineres og afgrænses ud fra de objektive kriterier, der fremgår af lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik og lov om aktiv socialpolitik. EU-retten kræver også, at målgrupperne afgrænses objektivt. Derfor er det ikke tilladt specifikt at henvise til danske ordninger som fx fleksjob. Det ville kunne diskriminere personer fra lande, der ikke har fleksjob, som en del af deres sociallovgivning.

Leverandøren skal således have mulighed for at ansætte fx en italiener, der opfylder de objektive betingelser.

Det er ikke muligt at gøre de sociale krav til en direkte konkurrenceparameter i forbindelse med udbud – altså at den virksomhed som ansætter flest fra en given målgruppe får opgaven. Det skyldes, at man ifølge EU-retten ikke må konkurrere på sociale kontraktvilkår. Udbyder må således ikke vælge en virksomhed for de ansætter flest fra den relevante målgruppe end en anden virksomhed. Derimod må man gerne specificere, at virksomheden skal ansætte fx 10 procent fra den relevante målgruppe.

EU-retten medfører endvidere et forbud mod "eksport" af krav om særlige vilkår. Det har den konsekvens, at de udbudte arbejdsopgaver kun må kunne udføres her i landet. Det vil typisk kræve at ydelsen produceres og forbruges samme sted. Der kan Ikast-Brande Kommune ikke bruge sociale klausuler, hvis kommunen vælger at sende levering af kontorartikler i udbud. Kontorartiklerne kan nemlig lige så produceres i Tyskland som i Danmark, og den sociale klausul kan ikke overføres til en tysk virksomhed.

5.1 Personale- og uddannelsesklausul (*finder anvendelse, hvor det er muligt*)

Der skal i udbudsmaterialet stilles krav til virksomhederne vedrørende personale- og uddannelsesmæssige forhold.

Leverandøren skal ved overtagelse af Ikast-Brande Kommunes personale indgå i de kommunale kollektive overenskomster, indtil overenskomsten udløber eller opsiges i overensstemmelse med overenskomstens opsigelsesbestemmelse. Hvis medarbejderne efter kommunens overenskomst får højere løn, end den der er aftalt efter leverandørens overenskomst, skal det overførte personale sikres den nuværende løn i hele kontraktperioden.

Leverandøren skal forestå efter- og videreuddannelse af overtaget personale, elevuddannelse mv. svarende til kommunens ansvar.

Leverandøren skal som en betingelse for at få opgaven påtage sig et socialt ansvar, hvis udstrækning er afstemt med opgavernes karakter og mængde. Ansvarer skal modsvare kommunens tilsvarende opgaver i relation til skånejobs, fleksjobs, revalidering, jobtræning mv.

5.2 Arbejdsklausul (*finder anvendelse, hvor det er muligt*)

Ikast-Brande Kommune ønsker at sikre gode vilkår for medarbejderne hos leverandøren af de tilbudte varer/ydelser. Leverandøren forpligter sig derfor til at sikre, at de ansatte som leverandøren og eventuelle underleverandører beskæftiger har løn og ansættelsesforhold, der ikke er mindre gunstige end de løn- og ansættelsesforhold, som i henhold til kollektiv overenskomst, lovgivning eller administrative forskrifter gælder for arbejde af samme art indenfor vedkommende fag eller industri på den egn, hvor arbejdet skal udføres.

5.3 Klausul om etisk og socialt ansvar (*finder anvendelse, hvor det er muligt*)

Som udgangspunkt bør kontrakter, som udfærdiges på baggrund af afholdte udbud, indeholde krav om, at den, der vinder udbuddet, overholder nogle grundlæggende konventioner tiltrådt af Danmark.

Formålet med kravet om overholdelse af konventionerne er at sikre, at produktionen af den udbudte opgave sker under iagttagelse af de pågældende konventioners minimumskrav til arbejdsmiljø og arbejdsforhold mv.

Klausuler om etisk og socialt ansvar indarbejdes i det konkrete udbudsmateriale som et kontraktvilkår.

6. Kravspecifikationer og valg af leverandør

Det samlede udbudsmateriale opbygges efter følgende skabelon:

- 1 Generel beskrivelse af opgaven
- 2 Udbudsbetingelser
- 3 Kontraktudkast
- 4 Bilag
 - a Erklæring om ubetalt, forfalden gæld til det offentlige
 - b Erklæring om arbejdsmiljølovgivning
 - c Tidsplan
 - d Kravspecifikation
 - e Tilbudsliste
 - f Eventuelle forbehold
 - g Valg og vægtning af tildelingskriterier

- h Udbydernes aftaleperioder og evt. optioner
- i Adresseliste
- j Kvittering for rettidig modtagelse

På baggrund af en redegørelse for den nuværende opgaveløsning beskrives kravene til fremtidens, således at tilbudsgiverne gives mulighed for at komme med hver deres bud på, hvordan de bedst kan udføre opgaven. Ligeledes specificeres kommunens krav svarende til den ønskede kvalitet i opgaveløsningen.

Endvidere specificeres miljø-, sociale og etiske krav i overensstemmelse med de i Ikast-Brande Kommune vedtagne miljø- og indkøbspolitikker.

Valget af leverandør foretages som udgangspunkt altid på baggrund af hovedkriteriet:

Det økonomisk mest fordelagtige tilbud, hvorved der inddrages andre tildelingskriterier end pris.

I forbindelse med udarbejdelse af udbudsmaterialet fastlægges de specificerede tildelingskriterier.

7. Kontrolbud

Ved udbud af driftsopgaver, som løses i kommunalt regi, udarbejder Ikast-Brande Kommune, hvor muligt, eget bud/kontrolbud. Dette skal ske i overensstemmelse med Bekendtgørelse nr. 607 af 24. juni 2008 om kommuners og regioners beregning og afgivelse af kontrolbud. Det skal ligeledes fremgå af udbudsannoncen og udbudsmaterialet, når der udarbejdes et kontrolbud.

8. Kvalitetsopfølgning

I udbudsmaterialet beskrives faste procedurer for kvalitetssikring og -opfølgning i forhold til den efterspurgte ydelse. Dette gælder såvel kontrol og incitamentter som sanktioner ved misligholdelse af kontrakten. Så vidt muligt skal kvalitetskontrollen tage udgangspunkt i leverandørens egenkontrol.

Resultat af udbud

Med baggrund af en gennemgang af de indkomne tilbud og vurdering af det udarbejdede kontrolbud vælges leverandøren. Denne vurdering foretages i forhold til de specificerede tildelingskriterier under iagttagelse af ligebehandlingsprincippet.

BILAG 1; Oversigt over påtænkte udbud:

Driftsområde:	Mål:	Beskrivelse af initiativer:	Tidsplan:	Administrativ ansvarlig:
Skoleområdet	Kørsel til specialundervisning	Udbud - evt. i koordinering med andre kørselsopgaver	2010-2011	Skoleafdelingen
Teknisk	100 % udbud af asfaldslidlag	Slidlagsarbejderne udbydes årligt som offentligt udbud	2010, 2011, 2012, 2013	Drift- og Anlægschefen
Teknisk	Udbud af vejstriber	Stibearbejderne udbydes en gang årligt	2010, 2011, 2012, 2013	Drift- og Anlægschefen
Teknisk	100 % udbud af gadefejning	Gadefejning blev udbudt i 2009 og der foretages et nyt udbud i 2012	2012	Drift- og Anlægschefen
Teknisk	100 % udbud af tømning af rendestensbrønde	Tømning af rendestensbrønde blev udbudt i 2009 og der foretages et nyt udbud i 2012	2012	Drift- og Anlægschefen
Teknisk	100 % udbud af driften af regionale veje (gl. Amtsveje)	Driftsopgaverne blev udbudt i 2009 og der afholdes nyt EU-udbud i 2013	2013	Drift- og Anlægschefen
Teknisk	Renovering og vedligeholdelse af bygværker	Større renoverings- og vedligeholdelsesopgaver som kræver specialviden eller specialudstyr at udføre udbydes	2010, 2011, 2012, 2013	Drift- og Anlægschefen
Teknisk	100 % udbud af glatførebekæmpelse og snerydning på de regionale veje	Glatførebekæmpelsen og snerydningen på de regionale veje skal udbydes i tre entrepriser, der udarbejdes udbudsmateriale i løbet af efteråret 2010 og foråret 2011	2011	Drift- og Anlægschefen
Teknisk	Indkøb af færdselstavler	Der har været afholdt et fælleskommunalt EU-udbud i 2009, Der afholdes nyt EU-udbud i 2013	2013	Drift- og Anlægschefen
Teknisk	Vedligeholdelse af gadelys og signalanlæg	Driften af gadelyset blev udbudt i 2009 og der afholdes nyt EU-udbud i 2012	2012	Drift- og Anlægschefen
Teknisk	Indkøb af vejsalt	Indkøb af vejsalt udbydes i et fælleskommunalt udbud	2010	Entreprenørgården
Teknisk	Den kollektive bustrafik		2012	Byggechefen
Teknisk	Vandløbsvedligehold	Oprensning af kommunale vandløb	2010-2011	Miljøchefen
Teknisk	Naturpleje, vedligehold af stier m.v.		2011-2012	Miljøchefen

Teknisk				
Redningsberedskabet	Skorstensfejning	Udbud af skorstensfejning hele kommunen	2012	Beredskabschefen
Redningsberedskabet	Brandslukning og redningsarbejde	Brandslukning og redningsarbejde (udføres pt. af Falck)	2011	Beredskabschefen
Økonomiområdet	Indkøb af "Nye klienter"	Opnå optimal hardware til afvikling af it-systemer. Fokus på stabilitet, kapacitet, service	2010-2011	IT-chefen
Økonomiområdet	Indkøb af ny hardware / serverplatform	Sikre høj stabilitet og tilgængelighed på netværket og til data	2010-2011	IT-chefen
Økonomiområdet	Indkøb af multi-maskiner og printere	Sikre høj stabilitet, service, brugervenlighed	2010-2011	IT-chefen
Økonomiområdet	Revision	Udbud af den lovpligtige kommunale revision	2011	Økonomichefen
Økonomiområdet	Økonomisystem	Udbud af det kommunale økonomisystem	2011-2012	Økonomichefen
Økonomiområdet	Køb af varer og tjenesteydelser til driften	Lovpligtige udbud på indkøb af varer og tjenesteydelser 20 - 30 udbud pr. år	2010, 2011, 2012, 2013	Indkøbsafdelingen
Økonomiområdet	Forsikringer	Udbud af forsikringer	2012	Økonomichefen
Økonomiområdet	ESDH-system	Lovpligtig udbud af journaliseringssystemet	2010-2011	Løn- og personalechefen
Økonomiområdet	Projektlederuddannelse		2010	Løn- og personalechefen
Sundhedsområdet	Handicap- og psykiatrisystem	It-system	2010-2011	Psykiatri- og handicapchefen
Erhvervs- og arbejdsmarkedsområdet	At have de bedste og billigste andre aktører/leverandører på beskæftigelsesindsatsen	Annoncering efter tilbud	2010	Arbejdsmarkedschefen
Erhvervs- og arbejdsmarkedsområdet	Visiteret kørsel til læge	Udbud - evt. i koordinering med anden kørsel	2010-2011	Borgerservicechefen